

### **Оценка перспектив развития российского рынка труда**

Комплексный прогноз развития экономики страны, ее отраслей и регионов – основа для постановки и решения актуальных задач социально-экономической политики России, в том числе в сфере занятости и на рынке труда.

*Основные подходы к прогнозированию динамики развития национального рынка труда.* Определение и корректировка стратегии экономического развития страны предполагает учет перспективных тенденций развития сферы занятости и рынка труда. В связи с этим актуальны задачи анализа их текущего состояния и оценки перспектив развития. Для успешного решения этих задач в средне- и долгосрочной перспективе необходима разработка системы прогнозно-аналитических расчетов, основанной на современной методологии, а также на соответствующем методическом и инструментальном аппарате. Построение такой системы позволит на регулярной основе получать согласованные с динамикой основных социально-экономических и демографических факторов оценки текущих и перспективных параметров занятости и рынка труда, в том числе в региональном, отраслевом, профессионально-квалификационном, образовательном разрезах.

В этой связи необходимо определить роль и место прогнозирования динамики рынка труда в общей системе социально-экономического прогнозирования на народнохозяйственном уровне, на уровне регионов РФ и отдельных секторов экономики, выделить основные показатели, отражающие изменения в динамике сферы занятости и рынка труда, определить необходимую и возможную при существующем уровне статистического обеспечения степень детализации прогнозно-аналитических расчетов и пути совершенствования статистического учета.

В прогнозировании динамики рынка труда и при исследовании процесса согласования спроса на рабочую силу и ее предложения выделяются два больших блока: моделирование и прогнозирование спроса на рабочую силу и ее предложения. Например, апробированный подход по определению спроса состоит в эконометрической оценке функций занятости, основанных на производственных функциях разного вида. Для более точной оценки перспективного спроса экономики на рабочую силу целесообразно использовать альтернативные численности занятых измерители затрат труда, например, число отработанных человеко-часов.

Ключевой вопрос при моделировании предложения рабочей силы — учет как демографических, так и экономических факторов, его определяющих. В современных условиях особую значимость приобретает задача оценки перспективной возрастной, образовательной, региональной структуры предложения рабочей силы.

Методики прогнозирования спроса на рабочую силу и ее предложения должны базироваться на современном прогнозно-аналитическом инструментарии, позволяющем получать согласованные прогнозные оценки основных параметров рынка труда, отвечать принципам целостности и комплексности, учитывать основные факторы и ограничения социально-экономического развития и обеспечивать получение сценарных прогнозных расчетов на среднесрочную перспективу. Прогноз перспективной потребности в квалифицированных кадрах должен учитывать демографические ограничения и

социально-экономические условия, в рамках которых реализуется процесс согласования спроса на рабочую силу и ее предложения. Таким образом, решается задача комплексного прогноза спроса на рабочую силу и ее предложения на национальном рынке труда и его сегментах.

Практикой востребован такой прогноз динамики рынка труда. Однако степень разработанности проблемы на теоретическом и инструментальном уровне низка. С одной стороны, в современной научной литературе проблемам сферы занятости и рынка труда, в том числе взаимодействия спроса на рабочую силу и ее предложения, уделяется достаточно большое внимание. Но, например, в зарубежных исследованиях и ряде отечественных превалирует микроэкономический подход, что позволяет выявлять особенности динамики спроса и предложения на отдельных сегментах рынка труда, но не получать макроэкономические оценки перспективной динамики его основных параметров. В тоже время в России значительная часть работ, посвященных рынку труда, носит в основном социологический и описательный характер. В условиях динамичных структурных изменений в российской экономике существенно возросла актуальность проблемы согласования динамики отечественного рынка труда и рынка образовательных услуг. Опыт подобных разработок в плановой экономике может быть использован сегодня в части отдельных формальных приемов и методов, но не по существу их базовых посылок, например, об обязательном распределении выпускников системы профессионального образования. Примером современных инструментальных разработок в этой области могут служить исследования, проводимые коллективом Центра бюджетного мониторинга Петрозаводского государственного университета. Вместе с тем, хотя в этих работах и реализуется подход по рассмотрению системы «Экономика – рынок труда – система профессионального образования», основной акцент в них сделан прежде всего на определении величин перспективной потребности в специалистах определенного уровня образования, в том числе на уровне регионов, а не на комплексном анализе и прогнозе перспективной динамики основных показателей рынка труда.

С нашей точки зрения, можно выделить два основных подхода к проблеме прогнозирования основных параметров региональных, отраслевых (по видам экономической деятельности), профессиональных рынков труда.

Первый подход предполагает их рассмотрение в контексте решения общероссийской задачи по согласованию параметров рынка труда и занятости с учетом региональных взаимодействий и ключевых макроэкономических и региональных факторов, определяющих их динамику.

Другой подход предполагает решение аналогичной задачи на уровне отдельного сектора (региона, отрасли) с учетом ключевых внешних и региональных факторов, определяющих динамику занятости и рынка труда, и может успешно дополнять первый, особенно при решении прогнозно-аналитических задач на уровне конкретного субъекта РФ.

Данные подходы к анализу и прогнозированию динамики параметров занятости и рынка труда могут быть реализованы на основе соответствующего прогнозно-аналитического инструментария, в частности с применением развиваемых нами односекторных и многосекторных моделей согласования динамики спроса на рабочую силу и ее предложения. В моделях этого типа численность занятых и количество вакантных рабочих мест рассматриваются как величины удовлетворенного и неудовлетворенного (текущего) спроса на рабочую силу соответственно. Объемы удовлетворенных спроса на рабочую силу и ее предложения тождественно равны.

Численность безработных представляет собой величину неудовлетворенного (или текущего) предложения рабочей силы.

Названные односекторные модели позволяют осуществлять прогнозно-аналитические расчеты для экономики России или ее отдельного региона в целом. В свою очередь многосекторные модели используются для изучения отраслевой (по видам экономической деятельности) или территориальной структур занятости населения. В перспективе при наличии соответствующего статистического обеспечения такой подход может быть распространен и на исследования других структур занятости, например, профессионально-квалификационной, образовательной.

Прогноз перспективных параметров занятости и рынка труда предполагает выявление сложившихся тенденций их изменения и проецирование этих тенденций на прогнозный период. Такой подход к прогнозированию этих параметров оправдан, поскольку для их изменений характерна инерционность. В 1990-е годы именно этим фактом объяснялось отсутствие масштабных кризисных явлений на рынке труда, отсутствие массовой безработицы. С другой стороны, отмеченная особенность развития рынка труда предопределяет сохранение негативного, сдерживающего поступательное развитие влияния проблем прошлых лет. Поэтому, сложившиеся тенденции необходимо выявить и скорректировать с учетом развития экономики России и ее регионов в период спада. Это может быть осуществлено путем рассмотрения соответствующих сценариев социально-экономического развития. Этот инструментарий может быть использован как для проведения автономных расчетов и получения на их основе прогнозных оценок динамики основных параметров занятости и рынка труда, так и для реализации комплексного подхода, где инструментальные средства дополняют друг друга.

Дальнейшая перспективная оценка ключевых параметров национального рынка труда осуществляется по модели согласования спроса на рабочую силу и ее предложения (возможно использование и других инструментальных средств, например, специальных эконометрических моделей), а прогноз отдельных элементов структуры исследуемого показателя осуществляется исходя из сложившихся тенденций ее изменения на базовом периоде. Такая комбинация методов позволяет получать прогнозные оценки и в случаях, когда существуют статистические ограничения, например, по длине динамических рядов исследуемых показателей (в этом случае качественное использование эконометрических методов существенно затруднено) или когда отсутствуют сценарии, определяющие перспективную динамику экзогенных переменных.

*Прогноз динамики численности занятого населения и основных параметров рынка труда на основе модели согласования спроса на рабочую силу и ее предложения.* В соответствии с представленными выше подходами могут быть получены оценки динамики основных параметров динамики рынка труда на перспективу.

Для реализации модели и динамизации ее коэффициентов (путем построения эконометрических зависимостей) необходимо прежде всего экзогенный по отношению к модели сценарий перспективной динамики численности населения в трудоспособном возрасте, темпов прироста ВВП и инвестиций в основной капитал. Первый из этих показателей берется из данных демографического прогноза. Данные Росстата о предположительной перспективной численности населения РФ свидетельствуют, что за 2010–2030 гг. по среднему варианту демографического прогноза численность населения в трудоспособном возрасте в стране сокращается на 13,7%, или на 12,1 млн. человек. Таким образом, *демографические тенденции* будут оставаться важным фактором, определяющим современное и перспективное состояние сферы занятости.

Для темпов прироста ВВП и инвестиций сценарии их изменения необходимо разработать. В данной работе прогнозные расчеты проводились на основе двух сценариев, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации. Оба сценария исходят из оценки величины сокращения объема ВВП на 8,5% в 2009 г.. В сценарии 1 предполагается небольшой восстановительный рост в 2010 г. и умеренные темпы экономического роста в 2011-2012 гг. (Таблица). Сценарий 2 исходит из более высоких темпов роста, особенно в 2010 г.

Полученные оценки перспективной численности занятого и безработного населения в экономике РФ позволяют говорить о том, что в среднесрочной периоде ситуация на российском рынке труда даже в условиях жестких демографических ограничений в значительной степени будет определяться интенсивностью экономического роста.

Невысокие темпы восстановительного роста ВВП оказываются недостаточными для того, чтобы стабилизировать ситуацию на рынке труда, что видно из результатов, полученных при использовании сценария 1. В 2010-2011 гг. численность безработного населения может иметь тенденцию к некоторому росту до уровня порядка 7-7,2 млн. чел. в среднегодовом исчислении, при одновременном умеренном сокращении численности занятого населения. Только в 2012 г. численность безработного населения снижается.

При реализации сценария 2 можно говорить о стабилизации безработицы на уровне 8,8% в 2010 г. с последующим ее небольшим снижением в 2011 г. и существенным – к 2012 г. В целом, более высокие темпы роста ВВП по сценарию 2 приводят к существенно более низкому уровню безработицы.

**Таблица. Темпы изменения ВВП, численность безработного населения и уровень безработицы в экономике РФ в 2010-2012 гг.**

Показатель	2009 (оценка)	2010	2011	2012
<i>Сценарий 1</i>				
ВВП, в % к пред. году.	91,5	101,6	103,0	104,3
Численность безработного населения, тыс. чел.	6552,1	7069,7	7182,8	6426,7
Уровень безработицы, в %	8,8	9,5	9,6	8,6
<i>Сценарий 2</i>				
ВВП	91,5	103,0	103,6	104,9
Численность безработного населения, тыс. чел.	6552,1	6509,8	6367,1	5384,3
Уровень безработицы, в %	8,8	8,7	8,5	7,2

Учитывая полученные оценки, в среднесрочной перспективе *ключевыми задачами социально-экономической политики государства в сфере занятости и на рынке труда* будут:

- снижение напряженности на национальном и региональных рынках труда;
- повышение эффективности использования рабочей силы: стимулирование роста производительности труда, создание новых (современных) и повышение качества существующих рабочих мест;
- смягчение структурных проблем рынка труда: содействие работодателям в обеспечении производства рабочей силой в необходимом количестве и требуемой

квалификации; реализация мер по предупреждению и смягчению дефицита квалифицированной рабочей силы по отдельным профессиональным группам;

- стимулирование повышения трудовой активности, в том числе за счет создания новых рабочих мест со специальными характеристиками;

- содействие согласованному развитию сферы занятости и системы подготовки и переподготовки кадров;

- сокращение региональной дифференциации по показателям сферы занятости и рынка труда;

- содействие процессу согласования спроса экономики и ее секторов на труд и предложения отечественной рабочей силы с учетом возможностей и целесообразности привлечения иностранной рабочей силы;

- совершенствование статистического обеспечения прогнозно-аналитических исследований в сфере занятости, прежде всего в отношении профессионально-квалификационного состава занятого и безработного населения.