

**Купряшин Г.Л.**

**Модельное обновление  
государственного управления в  
условиях турбулентности и  
неопределенности**

Екатеринбург, 11.09.2023

# Робастность как способность системы противостоять возмущениям в структуре без изменения функции

## СХЕМА АДАПТАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ К ВНЕШНЕЙ ТУРБУЛЕНТНОСТИ



## КОНЦЕПТУАЛИЗАЦИЯ ОТНОШЕНИЙ «СТАБИЛЬНОСТЬ-ИЗМЕНЕНИЯ»

- Существующие модели противопоставляют стабильность и изменения
- Робастная модель связывает стабильность с изменениями
- Робастность не предполагает возвращение в стабильное состояние после шока

# Проведем сравнительный анализ основных идейных моделей государственного управления

## ХАРАКТЕРИСТИКИ

## МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

	БЮРОКРАТИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ	НОВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ	СЕТЕВАЯ МОДЕЛЬ	РОБАСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СТРУКТУРА	Иерархия	Автономия	Сеть	Бриколаж
БАЗОВЫЕ КРИТЕРИИ КАЧЕСТВА	Легитимность, соответствие требованиям внутренней подотчетности	Эффективность, соответствие требованиям min затрат/max результат	Справедливость, соответствие требованиям внешней подотчетности	Адаптивность, соответствие требованиям внутренней и внешней среды
КЛЮЧЕВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ	Правила, посредством контроля и регламентации	Интересы, посредством цен и стимулов	Ценности, посредством доверия	Системность, посредством последовательности, согласованности и гибкости
СРЕДСТВА КООРДИНАЦИИ	Поручения	Рыночный обмен	Общественно-договорной обмен ресурсами	Мобилизация

# Робастность характеризуется следующей типологией способностей ГУ

## ТИПОЛОГИЯ СПОСОБНОСТЕЙ РОБАСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

СПОСОБНОСТИ	МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ	ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ БАРЬЕРЫ
Способность к адаптационным инновациям	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Локальное обеспечение самоорганизации и стимулирование инициатив</li><li>▪ Гибкое нормативное регулирование</li></ul>	Принципал-агентская модель
Прогностическая способность	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Создание специализированного подразделения по прогнозированию</li><li>▪ Механизм стратегического форсайта</li></ul>	Прогнозирование как «факультативное» дополнение к процессу принятия решений
Способность управлять изменениями	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Содействие вариативности программ</li><li>▪ Стимулирование изменений</li><li>▪ Политико-административный аутсорсинг</li></ul>	Влияние «исторической колеи»
Мобилизационная способность	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Создание управленческих офисов под конкретные задачи с системными показателями</li><li>▪ Выделение портфельных грантовых и мандатных программ</li></ul>	Проблема «перехвата»

# Модельное обновление может происходить по трем ключевым характеристикам

## ХАРАКТЕРИСТИКИ

## ОПИСАНИЕ

### СИСТЕМНОСТЬ

- Слабое воздействие – > поглощение на оперативном уровне с min изменениями
- Увеличение интенсивности и времени воздействия – > внедрение изменений на стратегическом уровне
- Высокая интенсивность и длительность воздействия – > серьёзные структурные изменения, включая институциональный дизайн

### ВРЕМЯ

- Сочетание реактивной адаптивности с долгосрочной стратегией управления турбулентностью

### ЛИДЕРСТВО

- Гибкость и оперативность вмешательства в процедуры и инструменты управления
- Готовность к включению экспертов в процесс принятия решений
- Способность пересмотреть свои взгляды и признать ошибки